

U c h w a ł a Nr IV/53/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Pęczniew za 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Pęczniew sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. wraz z wyjaśnieniem nr FP.SG.3035.2.2023 z dnia 12 kwietnia 2023 r. do ww. sprawozdania, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Pęczniew za 2022 rok wraz z wyjaśnieniem nr FP.SG.3035.2.2023 z dnia 12 kwietnia 2023 r. do przedmiotowego sprawozdania oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Wójt gminy Pęczniew przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 r. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;

3. wyjaśnienie nr FP.SG.3035.2.2023 z dnia 12 kwietnia 2023 r., korygujące omyłkowo wpisany paragraf w tabeli nr 35 (Wykonanie planu dochodów z Funduszu Pomocy Ukrainie) do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2022 r. (użyto §2700 a powinien być §2100) oraz zawierające uszczegółowienie danych w tabeli nr 28 (Wykonanie planu wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi), zgodnie z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
4. uchwałę Rady Gminy Pęczniew w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. informację o stanie mienia gminy Pęczniew. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz wysokość dochodów uzyskanych z tego tytułu w 2022 r.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 34.360.640,03 zł (co stanowi 101,36% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 30.229.524,90 zł (co stanowi 94,12% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem 2022 rok zakończył się nadwyżką budżetową w kwocie 4.131.115,13 zł wobec planowanej, rocznej nadwyżki w wysokości 1.779.228,99 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 25.884.354,90 zł (tj. 100,81% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 21.960.517,02 zł (tj. 93,66% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 3.923.837,88 zł i jest wyższa od planowanej (plan 2.229.516,06 zł).

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 8.476.285,13 zł, co stanowi 103,09% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 8.269.007,88 zł, tj. 95,34% planu. Udział wydatków majątkowych

w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 27,35%. Sprawozdanie opisowe zawiera informacje w przedmiocie zrealizowanych inwestycji w 2022 r.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki w dziale 855 rozdział 85502 §4580 w kwocie 11,78 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2022 r. organ wykonawczy nie zawarł żadnych wyjaśnień w tej kwestii. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji, gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań, działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2022 r. ukształtował się na poziomie 1.035.507,00 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2021 r. (kwota długu na dzień 31.12.2022 r. jest niższa o 1.790.000,00 zł). Zobowiązania te obejmują długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2022 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.