

**U c h w a ł a Nr IV/199/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 września 2019 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Pęczniew za I półrocze 2019 r.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka – przewodnicząca,
2. Grażyna Kos – członek,
3. Paweł Dobrzyński – członek,

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Pęczniew za I półrocze 2019 r.

**U z a s a d n i e n i e**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, jest przedłożona przez Wójta informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy Pęczniew za I półrocze 2019 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć) oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury (Gminnej Biblioteki Publicznej w Pęczniewie). Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r., Skład Orzekający zapoznał się: z budżetem i jego zmianami (stan na dzień 30 czerwca 2019 r.), z wieloletnią prognozą finansową i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono co następuje:

I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869) i co do zasady, odpowiada zakresowi oraz formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.

2. Analiza porównawcza danych liczbowych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z planowanymi wartościami w budżecie na 2019 r. oraz z wielkościami wykazanymi

w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2019 r., wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Wójta dokumentach.

3. Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2019 r. przedstawiała się następująco:

- dochody ogółem wykonano w wysokości 9.236.891,35 zł, tj. 46,97% planu,
- wydatki ogółem wykonano w wysokości 10.439.488,00 zł, tj. 50,38% planu.

Analiza wydatków budżetowych wykazała, że w badanym okresie wykonanie wydatków bieżących stanowiło ok. 46,1% planu, zaś wykonanie wydatków majątkowych ok. 61,9% planu. W przedłożonej przez Wójta informacji zawarto stopień zaawansowania wydatków majątkowych na poszczególnych zadaniach. Skład Orzekający wskazuje na relatywnie niskie wykonanie dochodów majątkowych, tj. ok. 22% planu. W przypadku, gdyby zaplanowane w 2019 r. inwestycje nie zostały wykonane w uchwalonych wielkościach, należy dokonać stosownej korekty w budżecie.

W działalności bieżącej wykonanie dochodów bieżących wynosiło 8.482.387,37 zł, zaś wydatków bieżących – 6.964.518,48 zł, i tym samym wypracowano tzw. nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.517.868,89 zł. Dodatni wynik operacyjny (różnica między bieżącymi dochodami i wydatkami) w I półroczu pozwala przewidywać, że na koniec roku budżetowego spełnione będą postanowienia, o których mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Należy dodać, że wynik operacyjny jest miernikiem kondycji finansowej jednostki samorządowej, bowiem wynik dodatni wskazuje, że jednostkę stać na działania inwestycyjne lub spłatę zadłużenia.

4. W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, jak też wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

**II.** Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2019 r., korelują z danymi informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r. Dane dotyczące zadłużenia gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2019 r. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 4.336.484,49 zł. Kwota ta jest wyższa o 805.484,00 zł od kwoty długu wykazanego przez gminę na dzień 31.12.2018 r. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w 2019 r. i w dalszych latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że od 1 stycznia 2019 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500). Zgodnie z postanowieniami art. 9 ust. 1, 3 i 4 tej ustawy, na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu nadanym ww. ustawą o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw), do planowanych dochodów bieżących, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących, powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei, na 2026 r. i lata następne, ustalenie relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, następować będzie w oparciu o zapisy zawarte w art. 9 ust. 2 cytowanej wyżej ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Wskazuje się, że dotychczas relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych ustalana była na podstawie planowanych i prognozowanych wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących. W znowelizowanym stanie prawnym, wskaźnik zadłużenia dla danej jednostki samorządowej liczony będzie w oparciu o wartości wykonane wykazane w sprawozdaniach rocznych. Przy czym dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok.

W ocenie Składu, wprowadzone zmiany w ustawie o finansach publicznych wymagają stałego monitorowania kondycji finansowej jednostki samorządowej, w tym zdolności do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, mających bezpośredni wpływ na kształtowanie się wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

**III.** Z informacji o realizacji planu finansowego instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2019 r. w działalności Gminnej Biblioteki Publicznej w Pęczniewie nie wystąpiły należności wymagalne, ani też zobowiązania wymagalne. Planowana i wykonana kwota dotacji podmiotowej z budżetu gminy Pęczniew, wykazana w informacji, jest zgodna z wielkością ujętą w informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2019 r.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r.

Od opinii wyrażonej w uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.