

UCHWAŁA NR XXXIII/196/2013

RADY GMINY PĘCZNIEW

z dnia 03 czerwca 2013 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXI/183/2013 Rady Gminy Pęczniew z dnia 22 marca 2013 roku w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 - 2015

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567, z 2013 r. poz. 153) oraz art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 135) uchwala się, co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr XXXI/183/2013 Rady Gminy Pęczniew z dnia 22 marca 2013 roku w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 – 2015 wprowadza się następującą zmianę:

- załącznik do uchwały otrzymuje brzmienie ustalone w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADI

Janusz Szyba
PREZYDENT

Załącznik nr 1
do Uchwały nr
XXXIII/196/2013
Rady Gminy Pęczniew
z dnia 03 czerwca 2013 r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY
W GMINIE PĘCZNIEW NA LATA 2013 - 2015**

I WSTĘP

„Środowiskiem o absolutnie kluczowym znaczeniu dla prawidłowego rozwoju i funkcjonowania człowieka jest rodzina.” – R. Pomianowski „Wyuczona bezradność po ludzku”

Rodzina w rozumieniu socjologicznym, to grupa lub instytucja społeczna. Rodzina jest pierwszym a zarazem najważniejszym środowiskiem dla rozwoju dziecka. Niestety często problemy, jakie mają miejsce w rodzinie, tj. bezrobocie, alkoholizm, przemoc itp. wpływają na powstanie dysfunkcji w zakresie pełnienia roli opiekuńczo-wychowawczej, dlatego tak ważne jest objęcie wsparciem całej rodziny.

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pęczniewie w ramach działań wspierających rodziny niewydolne od 2012 r. zatrudnia asystenta rodziny, który sporządza diagnozy obszarów deficytowych oraz programy naprawcze, pomaga w planowaniu budżetu domowego oraz załatwianiu spraw urzędowych.

Priorytetem podejmowanych przez jednostki samorządu terytorialnego działań jest wspieranie rodzin biologicznych oraz rozwijanie rodzinnych form opieki zastępczej. Rodziny z problemami opiekuńczo-wychowawczymi wymagają stałego monitorowania, dlatego istotną rolę odgrywa współpraca poszczególnych instytucji, które mają bezpośredni kontakt z rodzinami, tj. GOPS, policja, kurator, służba zdrowia, placówki oświatowe. Ważne jest również wsparcie ze strony środowiska oraz krewnych, ale przede wszystkim chęć współpracy ze strony rodziny, która potrzebuje pomocy.

II PODSTAWA PRAWNA OPRACOWANIA PROGRAMU:

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2011 r. nr 149 poz. 887 ze zm.),
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. z dnia 07 lutego 2013 r. Dz. U. z 2013 r. poz.182),
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zm.),
4. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.),
5. Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz.U z 2012 r. poz. 124),
6. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 ze zm.),
7. Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 ze zm.),
8. Uchwała Nr XIX/114/2008 Rady Gminy Pęczniew z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie przyjęcia „Aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Pęczniew na lata 2009-2015”.

III DIAGNOZA DEMOGRAFICZNA I SPOŁECZNA W GMINIE PĘCZNIEW

Sporządzona diagnoza demograficzno – społeczna oparta jest na dokumentacji Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pęczniewie oraz danych pozyskanych z Urzędu Gminy Pęczniew i Powiatowego Urzędu Pracy w Poddębicach. Dane statystyczne na przestrzeni trzech ostatnich lat przedstawiają się następująco:

Tabela 1. Stan ludności (w osobach) Gminy Pęczniew w latach 2010 – 2012

	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
Ogółem	3 677	3 626	3 599
Kobiety	1 857	1 827	1 800
Mężczyźni	1 820	1 799	1 799

Zródło: dane uzyskane z Urzędu Stanu Cywilnego w Pęczniewie

Tabela 2. Bezrobotni zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy w Poddębicach.

Wyszczególnienie	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
Bezrobotni - ogółem	175	198	208
w tym kobiet	71	76	83
Bezrobotni długotrwale - ogółem	90	106	124
w tym kobiet	33	40	50
Osoby zarejestrowane z prawem do zasiłku - ogółem	10	18	20
w tym kobiety	3	5	4

Zródło: dane uzyskane z Powiatowego Urzędu Pracy w Poddębicach

Tabela 3. Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych i zleconych - ogółem

	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	332	308	287
Liczba świadczeń pieniężnych	196	125	132
Liczba świadczeń niepieniężnych	136	183	155
Liczba rodzin ogółem	186	226	180
Liczba osób ogółem w rodzinach	639	756	704

Zródło: opracowanie własne.

Tabela 4. Główne powody przyznawania pomocy

PRZYCZYNY ŚWIADCZEŃ			
	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
Ubóstwo			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	269	243	104
W tym: korzystanie długotrwale	134	125	52
Liczba świadczeń pieniężnych	224	198	65
Liczba świadczeń niepieniężnych	105	91	42
Liczba rodzin ogółem	105	102	100
Liczba osób ogółem w rodzinach	392	332	321
Bezrobocie			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	157	169	68
W tym: korzystanie długotrwale	66	63	23
Liczba świadczeń pieniężnych	138	147	21
Liczba świadczeń niepieniężnych	50	51	8
Liczba rodzin ogółem	55	66	52
Liczba osób ogółem w rodzinach	199	219	214
Niepełnosprawność			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	122	98	60
Liczba świadczeń pieniężnych	108	79	52
Liczba świadczeń niepieniężnych	32	26	4
Liczba rodzin ogółem	55	52	52
Liczba osób ogółem w rodzinach	158	149	142
Długotrwała lub ciężka choroba			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	39	54	70
Liczba świadczeń pieniężnych	32	42	39
Liczba świadczeń niepieniężnych	12	19	4
Liczba rodzin ogółem	24	28	62
Liczba osób ogółem w rodzinach	57	79	237

Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego			
Liczba rodzin, którym przyznano decyzją świadczenie	43	37	33
Liczba świadczeń pieniężnych	43	29	2
Liczba świadczeń niepieniężnych	22	9	31
Liczba osób ogółem w rodzinach	214	192	150
Alkoholizm			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenie	0	1	13
Liczba świadczeń pieniężnych	0	1	11
Liczba świadczeń niepieniężnych	0	0	2
Liczba rodzin ogółem	0	1	13
Liczba osób ogółem w rodzinach	0	4	29

Źródło: opracowanie własne.

Przedstawione dane statystyczne wskazują, że na terenie gminy Pęczniew występuje spadek demograficzny. Jednocześnie obserwujemy, że z roku na rok wzrasta liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP.

Świadczenia z pomocy społecznej przyznawane są głównie z powodu: ubóstwa, bezrobocia, niepełnosprawności, długotrwałej lub ciężkiej choroby, bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Na podstawie powyższej analizy widoczny staje się wzrost problemu związanego z nadużywaniem alkoholu u osób korzystających z pomocy społecznej. W rodzinach dotkniętych kłopotami tego typu najczęściej dochodzi do zaburzenia wzajemnych relacji i osłabienia więzi rodzinnych.

Na terenie gminy Pęczniew 3 rodziny pełnią funkcje rodzin zastępczych, w tym 1 rodzina posiada uprawnienia rodziny zastępczej zawodowej. Łącznie w rodzinach zastępczych umieszczonych jest 12 dzieci, w tym 1 dziecko z terenu gminy Pęczniew.

IV CELE I REALIZACJA PROGRAMU

1. Cel główny:

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

2. Cele szczegółowe:

a) Profilaktyka oraz rozwiązywanie sytuacji kryzysowych.

Tabela 5.

Zadania	Termin realizacji	Realizatorzy	Wskaźniki realizacji zadań
1. Zapewnienie opieki asystenta rodziny rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych	2013-2015	GOPS	- liczba rodzin, którym przydzielono asystenta rodziny
2. Zapewnienie dostępności poradnictwa specjalistycznego oraz udzielenie informacji na temat instytucji świadczących pomoc, np. psycholog, prawnik, terapeuta.	2013-2015	GOPS, GKRPA, Urząd Gminy	- liczba specjalistów zatrudnionych przez GOPS - liczba osób, które skorzystały z porad
3. Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii.	2013-2015	GOPS, GKRPA	- liczba osób objętych monitorowaniem
4. Diagnoza sytuacji rodzin z uwzględnieniem przyczyn kryzysu w rodzinie.	2013-2015	GOPS, policja, placówki oświatowe	- liczba rodzin objętych diagnozą
5. Podejmowanie działań na rzecz powrotu dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej do rodziny naturalnej.	2013-2015	GOPS	- liczba dzieci powracających do rodzin naturalnych

Źródło: opracowanie własne

- b) Zapewnienie bezpieczeństwa oraz podstawowych potrzeb bytowych dziecku i członkom jego rodziny.

Tabela 6.

Zadania	Termin realizacji	Realizatorzy	Wskaźniki realizacji zadań
1. Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej ubogim rodzinom.	2013-2015	GOPS	- liczba przyznanych zasiłków celowych - liczba rodzin objętych pomocą
2. Udzielanie dzieciom i młodzieży stypendiów.	2013-2015	Urząd Gminy	- liczba przyznanych stypendiów
3. Objęcie dożywianiem dzieci w szkole.	2013-2015	GOPS	- liczba przyznanych świadczeń - liczba dzieci dożywianych w szkole
4. Udzielenie wsparcia osobom doznającym przemocy w rodzinie.	2013-2015	GOPS, Zespół Interdyscyplinarny, policja	- liczba osób objętych pomocą - liczba założonych „Niebieskich kart”
5. Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka.	2013-2015	GOPS	- liczba dzieci umieszczonych w placówkach i rodzinach zastępczych - kwota przeznaczona na pokrycie kosztów pobytu dzieci w placówkach i rodzinach zastępczych

Źródło: opracowanie własne

c) Pomoc udzielana rodzinie w procesie wychowania dziecka.

Tabela 7.

Zadania	Termin realizacji	Realizatorzy	Wskaźniki realizacji zadań
1. Wspieranie rodzin poprzez pracę z asystentem rodziny.	2013-2015	GOPS	- liczba rodzin objętych wsparciem
2. Spotkania z rodzicami.	2013-2015	Placówki oświatowe	- liczba spotkań - liczba rodziców biorących udział w spotkaniach
3. Nadzorowanie stanu zdrowia dzieci z rodzin	2013-2015	Placówki służby zdrowia	- karty leczenia

niewydolnych wychowawczo.			
4. Wsparcie rodzin poprzez działanie rodziny wspierającej	2013-2015	GOPS	- liczba rodzin objętych pomocą

Źródło: opracowanie własne

V ODBIORCY PROGRAMU

- dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo
- rodziny zagrożone wykluczeniem społecznym
- przedstawiciele instytucji pracujących na rzecz wspierania rodzin

VI REALIZACJA PROGRAMU

Gminny Program Wspierania Rodziny będzie obejmował okres 3 lat od 2013 r. do 2015 r. Realizatorem Programu będzie GOPS w Pęczniewie we współpracy z:

1. Urząd Gminy Pęczniew
2. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
3. Zespół Interdyscyplinarny
4. Zespół Szkół w Pęczniewie
5. Placówki służby zdrowia
6. Policja

Koordynatorem Programu będzie Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pęczniewie.

VII OCZEKIWANE EFEKTY

- poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym z problemami opiekuńczo – wychowawczymi
- wzrost poczucia bezpieczeństwa socjalnego rodzin
- wzmocnienie i wyzwolenie zasobów tkwiących w rodzinach, pomoc w rozwiązywaniu problemów rodziny
- poprawa jakości życia rodzin zagrożonych ubóstwem i innymi problemami społecznymi
- przeciwdziałanie umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej
- zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin
- zapewnienie równego i sprawiedliwego dostępu do socjalnej, oświatowej i kulturalnej infrastruktury Gminy
- efektywna współpraca instytucji w zakresie wspierania rodzin

- promocja rozwiązań systemowych w pracy z dziećmi i młodzieżą, opartych na elastyczności, kompleksowości, ciągłości i różnorodności form działania
- integracja podmiotów stanowiących bezpośrednie otoczenie wychowawcze dziecka oraz przeciwdziałanie i likwidacja czynników dezorganizacyjnych środowiska wychowawcze dzieci i młodzieży
- ochrona dzieci i młodzieży przed porzuceniem, zaniedbaniem, przemocą, uzależnieniami oraz przestępczością
- pomoc w integracji rodziny z otoczeniem społecznym

VIII FINANSOWANIE

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 – 2015 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Pęczniew, dotacji z budżetu państwa (m.in. programy rządowe) oraz ewentualnie pozyskanych środków pozabudżetowych z innych źródeł.

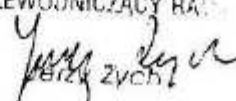
Zadania w ramach Programu będą realizowane etapowo zgodnie z potrzebami oraz możliwościami finansowymi Gminy. W planie finansowym Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pęczniewie na rok 2013 na realizację zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodzin i systemie pieczy zastępczej przewidziano ze środków własnych gminy kwotę 9 514,00 zł a z dotacji budżetu państwa w ramach programu rządowego kwotę 18 003,00 zł – łącznie stanowi to kwotę 27 517,00 zł.

IX MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Monitoring i ewaluacja Programu będą polegać na zgromadzeniu informacji dotyczących realizacji zaplanowanych zadań. Uzyskane informacje pozwolą ocenić efektywność i skuteczność przyjętych założeń a także zaplanować działania profilaktyczne. Ewaluacja wg kryterium użyteczności oraz trwałości ma na celu uzyskanie informacji na temat zależności pomiędzy potrzebami rzeczywistymi a rezultatami oraz efektami działań.

Do realizacji wyznaczonych wskaźników będą prowadziły działania, które zostaną poprzedzone analizą sytuacji danej rodziny. Przy ocenie Programu za dany rok kalendarzowy zostaną uwzględnione wskaźniki realizacji zadań w odniesieniu do roku poprzedzającego rok oceny. Chcąc uzyskać efektywną realizację założonych celów należy działać w sposób kompleksowy, tj. wszystkie instytucje powinny ze sobą ściśle współpracować.

W terminie do 31 marca każdego roku Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Pęczniewie będzie przedkładał Radzie Gminy Pęczniew sprawozdanie z wykonania zadania. Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i może podlegać okresowej weryfikacji i modyfikacji.

PRZEWODNICZĄCY RADI

 BIZY ZYCH